

**UCHWAŁA NR XVII/127/25
RADY GMINY PLEŚNA**

z dnia 30 września 2025 r.

w sprawie przekazania wniosków według właściwości.

Na podstawie art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Gminy Pleśna uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się Radę Gminy Pleśna za organ niewłaściwy do rozpatrzenia wniosków złożonych przez Pana [REDAKTURA] w sprawie:

- 1) opracowania i przestawienia harmonogramu zagospodarowania budynku dawnej szkoły podstawowej w Dąbrówce Szczepanowskiej wraz z terenem przyległym, zapewnienie stałego zarządcy obiektu oraz instalacji monitoringu, jak również udostępnienie tegoż obiektu społeczności lokalnej
- 2) przeprowadzenia inwentaryzacji istniejących punktów świetlnych i budowę nowych w miejscach brakujących,
- 3) zaprojektowania i wykonania chodników w Dąbrówce Szczepanowskiej i Szczepanowicach,
- 4) uruchomienia linii komunikacji gminnej – Dąbrówka Szczepanowska - Tarnów,
- 5) utrzymania, utwardzenia i wykonania nawierzchni na wskazanych działkach w Dąbrówce Szczepanowskiej i uregulowania rozbieżności ewidencyjnych oraz przedstawienia harmonogramu prac wraz ze wskazaniem źródeł finansowania.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pleśna

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Janusz Jarzab

Uzasadnienie

W dniu 20 sierpnia 2025 r. do Rady Gminy Pleśna wpłynął wniosek Pana [REDAKTOWANO], który to wniosek został uzupełniony pismem z dnia 21 sierpnia 2025 r.

W pismach tych Pan [REDAKTOWANO] wnosi o:

- 1) opracowanie i przedstawienie harmonogramu zagospodarowania budynku dawnej szkoły podstawowej w Dąbrówce Szczepanowskiej wraz z terenem przyległym, zapewnienie stałego zarządcy obiektu oraz instalacji monitoringu, jak również udostępnienie tegoż obiektu społeczności lokalnej
- 2) przeprowadzenie inwentaryzacji istniejących punktów świetlnych i budowę nowych w miejscach brakujących,
- 3) zaprojektowanie i wykonanie chodników w Dąbrówce Szczepanowskiej i Szczepanowicach,
- 4) uruchomienie linii komunikacji gminnej – Dąbrówka Szczepanowska - Tarnów,
- 5) utrzymanie, utwardzenie i wykonanie nawierzchni na wskazanych działkach w Dąbrówce Szczepanowskiej i uregulowanie rozbieżności ewidencyjnych oraz przedstawienie harmonogramu prac wraz ze wskazaniem źródeł finansowania.

Wnioski zostały przekazane do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia. Na posiedzeniu w dniu 16 września 2025 roku, Komisja mając na uwadze zakres złożonych żądań stwierdziła, że Rada Gminy nie jest organem umocowanym do rozpatrzenia przedmiotowych wniosków, albowiem zadania wskazane we wnioskach należą do sfery wykonawczej, a więc przypisanej Wójtowi.

Rada Gminy jest organem o kompetencji generalnej – do jej właściwości należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy niezastrzeżone przez ustawy na rzecz innych organów (art. 18 ust. 1). Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 7.12.2009 r., sygn. akt I OSK 716/09, „właściwość rady gminy [...] «we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy» (art. 18 ust. 1 u.s.g.) należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie nie wyklucza działań niewładczych np. o charakterze intencyjnym, pod jednym wszakże warunkiem. Mianowicie, jeśli pozostaje to w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisie prawa”. Podobnie w tej kwestii wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z 3.08.2021 r., II SA/Ol 429/21, stwierdzając, że: „Ustawa o samorządzie gminnym w art. 18 ust. 1 przyznaje domniemanie właściwości na rzecz organu stanowiącego i kontrolnego – rady gminy, ale również wyznacza granice tego domniemania, stanowiąc: że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”. Jak słusznie zauważył Bogdan Dolnicki: „Domniemanie właściwości rady «we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy» należy rozumieć w ten sposób, iż rada gminy jako organ o charakterze kolegiałnym i wieloosobowym może podejmować działania związane ze stanowieniem (art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) lub kontrolą (art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Nie może natomiast podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze (art. 169 Konstytucji RP)”.

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 18 ust. 2 wymienia katalog spraw należących do wyłącznej właściwości rady gminy. Jak podkreśla Andrzej Szewc: „Wyłączność rady w określonych sprawach oznacza, że kompetencja do załatwienia danej sprawy nie może być przez radę scedowana na żaden inny organ, w szczególności na wójta gminy (wyrok NSA z dnia 4.01.1991 r., III SA 978/90). W pozostałych sprawach upoważnienie innego organu (najczęściej wójta gminy) do rozstrzygnięcia sprawy jest dopuszczalne” (Komentarz: Ustawa o samorządzie gminnym, Paweł Chmielnicki, WPK 2022).

Sprawy wskazane we wniosku Pana [REDAKTOWANO] nie mieszczą się w katalogu spraw wskazanych w art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym dlatego też uzasadnionym jest stwierdzenie, iż to nie Rada

Gminy a Wójt jako organ wykonawczy jest uprawniony i zobowiązany jest do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy przekazuje wnioski Wójtowi Gminy Pleśna.

Przewodniczący Rady

Janusz Jarzab